

Проблемные вопросы
международных автомобильных перевозчиков грузов
на 29 апреля 2023г.

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение КазАТО	Наши обращения по данному вопросу
<p>1.</p> <p>1.1</p>	<p>Анализ по остаткам иностранных разрешений на 01.01.2023г. в Комитете транспорта МИИР РК</p> <p>Проведенный анализ показал, что в прошлом году количество квоты обмена бланками разрешений по всем странам, что 30% от общего количества иностранных разрешений не были распределены и не были выданы отечественным перевозчикам.</p> <p>Анализ работы по г.Алматы подтверждает наличие остатков иностранных разрешений на 01.01.2023г.</p> <p>По остаткам ИБР на 01 января 2023 года в остатке остаются востребованное количество ИБР как Россия в (из) третьих стран-93шт. при этом отказано-2434заявок; Узбекистан в (из) третьих стран-111шт. отказано-1469 заявок; Кыргызстан (из) третьих стран - 417шт. отказано-224 заявок; Беларусь в (из) третьих стран - 58шт. отказано-608 заявок; Грузия универсальные – 1957шт. отказано-1102 заявок, Азербайджан универсальные – 720шт. отказано-154 заявок; Венгрия универсальные- 29 шт. отказано- 171 заявок; Литва универсальные - 74шт. отказано-2318 заявок; Литва двухстороний / в (из) 3 страны -158шт. отказано-</p>	<p>В 2022 году Комитетом транспорта получено иностранных разрешений в количестве - 155 428 шт. из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдано – 107 865 шт.; - остаток – 47 562 шт. на 01.01.2023г. <p>1) В 2022 году Инспекцией транспортного контроля по г. Алматы получено иностранных разрешений в количестве –</p> <ul style="list-style-type: none"> - 56 943 шт. из них: - выдано – 41 438 шт.; - остаток – 15 505 шт. 01.01.2023г. <p>2) Исходя из этого видно, что государственным регулирующим органом Комитетом транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан не соблюдается внутренний контроль за качеством оказания государственных услуг по распределению и выдачи ИБР отечественным перевозчикам г. Алматы.</p>	<p>МИИР РК (Карабаеву М.К.) - № 202 от 01.02.2023г.</p>

<p>1.2</p>	<p>1170 заявок; Латвия универсальные-24шт. отказано-1109 заявок, Турция универсальные-1143шт. отказано-668 заявок; Чехия универсальные -5шт. отказано-607 заявок; Италия Евро-3 -15шт. отказано-37 заявок; Франция Евро-5- 102шт. отказано-12 заявок.</p> <p><u>На примере компания ТОО «АТП Иссыкмежавторанс»</u></p> <p>Компания имеет в подвижном составе – 21 ед.АТС из них в активном -18 ед., при каждой подаче активность АТС меняется к понижению. С 01.01.2023г. по 25.04.2023г. Подано - 55 заявок, одобрено - 14 заявок, отказано-41 заявок, т.е. удовлетворено 25%. Обоснование в отказе уведомления от 19.04.2023г. ниже следующее:</p> <p>Также, приведем пример по услугополучателю ИП Челаев Владимир Николаевич, подает заявку от 04.04.2023г. на получение иностранного разрешения вида Германия Евро-5 в количестве 6 шт., однако получает отказ по заявке, в описание отказа сообщается следующее: Количество транспортных средств категории «С» общее 29 единиц, из них активное за 6 месяцев- 4 АТС, неактивны– 25 АТС, годовое закрепление-0, квартальное закрепление-0, выдано-0. Процент возврата-$(0+0)/(0+0)*100=0\%$. Недефицитный бланк, максимальное допустимо -0 при проценте возврата 0%. В 2022г. получил: Литва-2шт., Польша-2шт. возврат 100%. С учетом количества активных ТС 4 ограничение – 0, к выдаче -0.</p>	<p>3)Уполномоченный орган за неосвоенные т.е. не выданные ИБР, которые остаются в остатке на конец года не несут ответственность и нет административного наказания для них.</p> <p>Методика расчета искусственно занижает коэффициент расчета по возврату для выдачи ИБР.</p> <p>Таблица расчета прилагается</p> <p>Как можно понять перевозчику такой расчет и получить ответ. На сегодняшний день не может получить ни один бланк разрешения. Идеальная методика распределения и выдачи, как ее понимать. В 2023 году иностранные бланки не получал.</p>	
------------	---	--	--

<p>1.3</p>	<p><u>Преобразование и изменение состава Рабочей группы</u> КазАТО неоднократно обращалось в МИИР о качестве работы Рабочей группы по совершенствованию разрешительной системы. Однако все наши правомерные замечания и предложения членами Рабочей группы были проигнорированы. В итоге в феврале текущего года КазАТО добровольно решило покинуть состав Рабочей группы. При рассмотрении и принятии решения по какому-либо вопросу в той или иной сфере предпринимательства будет иметь место человеческий фактор, т.е. любой представитель самого бизнеса будет предлагать решение не в интересах общего сообщества предпринимателей, а исходя из своей больной темы, что в настоящее время наблюдается.</p>	<p>1) Исключить из состава Рабочей группы всех представителей самого бизнеса. 2) Состав Рабочей группы должен состоять только из: - представителей заинтересованных государственных органов, у которых имеются требования в отношении субъектов предпринимательства конкретной отрасли; - отраслевых экспертов – представителей бизнес-ассоциаций; - представителей центрального и региональных аппаратов НПП «Атамекен».</p> <p>Таблица преобразования Рабочей группы прилагается.</p>	<p>1) МИИР РК (Ускенбаеву К.А.) - № 575 от 08.11.2022г. 2) МИИР РК 3) (Карабаеву М.К.) № 214 от 06.02.2023г. /письмо о выходе из состава РГ</p>
<p>1.4</p>	<p><u>Методика (понятие «дефицитный бланк»)</u> Понятие – «дефицитные» бланки разрешений не регламентировано ни внутренним законодательством Республики Казахстан, ни международными договорами. В настоящий момент, Литва, Латвия, Польша, Германия Евро-5, Чехия, Франция, Венгрия, Австрия, Бельгия, Иран, Италия, Нидерланды, Турция, Грузия, Россия 3 стр., Беларусь 3стр., Узбекистан 3 стр. а также Китая «С» переведены в статус дефицитных, хотя квота обмена иностранными разрешениями с этими государствами всегда была достаточной, иногда даже избыточной.</p>	<p>Передать функции распределения иностранных разрешений в Управление автомобильных дорог, в целях исключения проявления коррупционных действий.</p>	<p>1) ГП РК (Асылу Б.Н.) - № 297 от 28.02.2023г. 2) Агентство РК по финансовому мониторингу (Элиманову Ж.К.) — № 296 от 28.02.2023г. 3) Прокуратура г.Алматы (Шардинову Р.А.) – № 336 от 15.03.2023г.</p>

	<p>Для чего создается дефицит? Сначала иностранные разрешения переводят в категорию дефицитных, затем передают в резерв, а из резерва иностранные разрешения выдаются подставным лицам, которые в свою очередь продают бланки по сети Интернет (соц.сети и месенжеры).</p> <p>Все функции по распределению и выдаче, по контролю за использованием иностранных разрешений, а также определение статуса «дефицитных» иностранных разрешений выполняет один единственный уполномоченный орган в области международных автомобильных перевозок – Комитет транспорта МИИР РК. Это создает риск проявления коррупции.</p>		
<p>2.</p>	<p><u>ИБР (бланк строгой отчетности, штрафы за невозврат).</u></p> <p>1) Иностраные разрешения являются бланками строгой отчетности (<i>далее БСО</i>) в целях максимальной выдачи и эффективного использования, а также по приему, снятию остатков, списания и уничтожения БСО, для прозрачности и в предоставлении полной и достоверной информации в доступной форме КазАТО предлагает актуализировать состав комиссии.</p>	<p>В состав комиссии по уничтожению и списанию иностранных бланков разрешений, включить представителей Главной транспортной прокуратуры РК, Министерства финансов РК, Национальной палаты РК «Атамекен» и КазАТО.</p>	<p>МИИР РК (Карабаеву М.К.) - № 391 от 05.04.2023г.</p>

3. На сегодняшний день действует **статья 573 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»** от 05.07.2014г. № 235-V ЗРК, где предусмотрены пункты о нарушениях это;

Пункт 2. Использование отечественным перевозчиком иностранного разрешения на автотранспортное средство, не указанного в карточке допуска отечественного перевозчика, - влечет штраф на субъекты малого предпринимательства в размере двадцати, на субъекты среднего предпринимательства, - в размере тридцати, на субъекты крупного предпринимательства, - в размере сорока месячных расчетных показателей.

Пункт 3. Передача отечественным перевозчиком бланков иностранных разрешений другому отечественному перевозчику – влечет штраф на субъекты малого предпринимательства в размере двадцати пяти, на субъекты среднего предпринимательства – в размере тридцати пяти, на субъекты крупного предпринимательства, - в размере сорока пяти месячных расчетных показателей.

1) В связи с высоким ростом **интернет-продаж** иностранных бланков разрешений (*далее ИБР*) данные совершения правонарушений остановить только весомый размер штрафа, который послужит фактором сдерживающим по продаже и передачи третьим лицам ИБР- это установления высокой суммы штрафа. КазАТО предлагает дополнить **в статью 573 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»** от 05.07.2014г. № 235-V ЗРК **пунктом 8** в следующей редакции:

«8. При отсутствии возврата иностранных разрешений, ранее выданных отечественным перевозчикам, за предыдущий отчетный период, за каждый иностранный бланк разрешений невозвращенный в установленные сроки, а также утерянных, возвращенных с исправлениями (признаками исправления (наличие следов исправления, потертостей) данных о наименовании перевозчика, юридического адреса, марки и государственного номера автотранспортного средства),
- **влечет штраф на отечественного перевозчика в размере тысячи месячных расчетных показателей**».

<p>3.1</p>	<p>Промежуточная проверка совместно с Транспортной прокуратурой г.Алматы в РГУ Инспекции транспортного контроля по г.Алматы за II-полугодие 2022 года и с 1.01.2023г. по 14.04.2023г. показало множество возвращенных иностранных разрешений с исправлениями (признаками исправления (наличие следов исправления, потертостей) данных о наименовании перевозчика, юридического адреса, марки и государственного номера автотранспортного средства.</p>	<p>По 95 компаниям выявлены факты нарушений по возврату иностранных разрешений – Россия 3 стр, -18шт., Узбекистан 3стр.-3шт., Беларусь 3 стр.-5шт., Латвия-17шт., Литва-25, Польша-4шт., Германия Евро-5-26шт., Грузия-13шт., Чехия-1шт., Турция-11шт., Германия 3 стр.-3шт., Финляндия-1шт. и Китай «С»-203шт., в количестве 330 бланков.</p> <p>Исправления делают именно в востребованных бланках разрешений, по которым в автоматизированной системе устанавливают ограничение в выдаче, а также имеются в интернет-продаже.</p> <p>1) Отсутствует встречные проверки; 2) За бездействие уполномоченного органа отсутствует наказание.</p> <p>2) По нарушениям возвращенных ИБР перевозчики НЕ привлечены к административной ответственности.</p>	
<p>4.</p>	<p><u>Горячая линия по ИБР</u> Согласно электронной очереди казахстанское автотранспортное средство (АТС) с наличием китайских разрешений заезжает на территорию Китая для загрузки. После загрузки АТС следует на территорию Российской Федерации, и здесь из-за отсутствия и «дефицита» разрешения вида «Россия» в (из) третьих стран, большое количество груженых</p>	<p>В целях оперативного реагирования и решения вопросов по пересечению границы инициировать «Горячую линию» по выдаче разрешений вида «Россия», «Узбекистан» в (из) третьих стран, и для стран Европейского союза.</p>	<p>МИИР РК (Карабаеву М.К.) - № 393 от 06.04.2023г.</p>

<p>5.</p>	<p>АТС простаивают на границе в ожидании разрешений.</p> <p><u>Плата за дороги</u></p> <p>Комитет автомобильных дорог МИИР РК вводит в эксплуатацию автомобильной дороги «Большая Алматинская кольцевая автомобильная дорога (БАКАД)» в проекте БАКАД предусмотрен дифференцированный тариф за проезд, Комитетом автомобильных дорог рассматривается 2 варианта («Из расчета 1 км./1тг.» или «Оплата по времени проезда») тарифные сетки, из которых на основании специфики автодороги предлагается применить тариф «Оплата по времени проезда».</p>	<p>КазАТО предлагает рассмотреть, возможность добавить в тарифную сетку функцию предварительной оплаты по дисконтным картам с предоставлением скидки для отечественных перевозчиков, осуществляющих международные автомобильные перевозки грузов, так как автомобильные дороги в систематическом использовании со стороны автоперевозчиков.</p>	
<p>6.</p>	<p><u>Дороги Республиканского значения</u></p> <p>Многочисленные жалобы поступают от отечественных перевозчиков, осуществляющих международные автомобильные перевозки по автодорогам общего пользования Республиканского значения, которые находятся на сегодняшний день в аварийном состоянии ниже следующие:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Уральск-Актобе 2) Алматы - Караганда 3) Костанай-Астана 4) Степногорск - Астана 5) Караганда- Жезказган 6) Алматы - Балхаш 7) Актогай ВКО – Семей - Караганда 8) Актогай Карагандинской обл. – Караганда 9) Алматинская обл Самсы трасса 10) Атырау – Актобе 	<p>Предложение КазАТО, поручить Комитету автомобильных дорог Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан привести в соответствие все автодороги Республиканского значения. Считаем, что Председателю Комитета автомобильных дорог МИИР РК необходимо персонально принять участие в решении данных вопросов с выездом на все участки дорог Республиканского значения, а также привести к международным стандартам.</p>	

	<p>11) Богетсая до Актобе, 12) Актобе до Кандыагаш 13) Бахты – Калбатау нет дороги 14) Майкапшагай –Калбатау нет дороги 15)Актобе- Карабутак 16)Алматы-Актобе по трассе нет освещений</p> <p>Автоперевозчики оплачивают платные дороги, затем по аварийным автодорогам транспортные средства подвергаются к износу авторезины и запчастей автотранспортных средств, а также ДТП.</p>		
--	--	--	--